

WTO 小型部长会议于昨日结束, 今天的情况

WTO 高级别谈判破裂后, 7 月 30 日, 贸易部长们开始收拾残局, 重新振作起来。

WTO 成员方纷纷表示不会放弃多哈谈判, 也不愿放弃他们在过去 9 天高密度谈判中已经为达成削减关税和农业补贴协议所取得的进展。

周三早晨, WTO 总干事拉米 (Pascal Lamy) 对贸易谈判委员会 (TNC) 表示: “我们[本来]很快就能达成农业和[非农产品市场准入]谈判模式。”拉米指的是各国政府希望达成的削减关税和补贴的协议框架。拉米说, 虽然会谈最终在“特殊保障机制 (SSM)”下发展中国家可以何种程度保护其农民不受进口激增的影响问题上搁浅, 但是此次会议为“大量长期以来棘手的问题找到了解决办法”。

拉米呼吁成员方“认真思考我们是否以及何时可以跨越那些本周未能克服的障碍”。

拉米承认, 也许在各国可以决定如何继续多哈议程前“有障碍需要扫除”, 同时他也敦促各成员方保留在会谈中就“农业和 NAMA[以及其他方面]取得的进展”。拉米说: “这是 WTO 成员方花了大量时间进行谈判和严肃政治投资的结果, 不应该被浪费。”

几个 WTO 成员对本次小型部长会谈以失败告终表示失望, 这是近三年夏季会谈的第三次失败。

在 TNC 会议召开前, 肯尼亚副总理肯雅塔 (Uhuru Kenyatta) 代表非洲 WTO 成员对记者表示, 在此次峰会上“大部分与非洲国家利益相关的关键议题根本没有得到讨论”, 特别是被要求大幅削减补贴的棉花问题。“非洲特别需要通过建立公平贸易的秩序, 而不是援助, 来实现发展、摆脱贫困,” 他说, “由于此次谈判缺乏进展, 非洲获得公平贸易的机会受到严重损害。”

7 月 30 日的另一次新闻发布会上, 美国贸易代表施瓦布 (Susan Schwab) 和印度商务部长纳斯 (Kamal Nath) 互相暗示, 无法接受对方在 SSM 问题上的立场。但是双方都强调了 WTO 的重要性, 并呼吁为谈判扫清道路。

中国驻 WTO 使团副常驻代表李恩恒公使在 TNC 会议上说: “主要发达国家成员特别应该在谈判中起到真正的领导作用, 而不是忙于从事那些无益的活动把责任转嫁到其他成员身上 (包括通过媒体)。”美国曾暗示中国和印度应该为会谈破裂负责。

但是, 总的来说, 各成员方都赞同拉米, 表示不希望“放弃”全球贸易会谈。

然而, 如何把谈判带回正轨仍不明确。拉米曾宣布, 农业和工业品贸易委员会主席不久会发布“最新情况”报告, 汇报会谈破裂前取得的进展。

但是, 情况仍然不明朗。阿根廷方面指出, 他们不愿意在目前谈判文本基础上展开工作, 特别在非农业市场准入方面。一些代表团对拉米在 7 月 25 日提出的折中参数表示不满。鉴于某些国家 (特别是美国) 寻求把拉米方案作为“神圣的”或者“要么接受要么拒绝”的一揽子方案, 一些成员对这个事实也表示不满。

关于将来, 美国贸易代表施瓦布在周三的新闻发布会上表示, 她可以考虑一种更加渐进的谈判方式。施瓦布说“方案中有一些部分已磋商、或者即将达成共识、或者已经达成共识, 我认为我们可以在这些方面继续前进”, 并列了几项, 比如为最不发达国家提供免关税免配额的准入、出口竞争、贸易便利化以及环境货物和服务等。

要在分门别类的基础上继续推动会谈需要全部 WTO 成员方协商一致的决议。这可能很难, 因为各国政府对各个特定的议题赋予的重要程度不同。印度部长纳斯表示, 对多哈回合方案分而治之会有阻力, 因为 WTO 有“一揽子承诺”的传统, 即“除非一致同意, 否则就是不同意”。纳斯说: “WTO 不是自助餐——拿了自己想要的就走人。”

关于欧盟和拉丁美洲 11 国之间香蕉贸易协议的情况也不明朗。虽然欧盟已经承诺在 7 年中逐步降低其香蕉关税, 降幅为 62 欧元/吨。但是欧盟坚持称, 该承诺是多哈回合会谈的一部分, 现在没有达成多哈协议, 所以这个承诺的有效性悬而未决。然而, 拉丁美洲香蕉出口国却不这么认为。哥伦比亚周三对 WTO 成员方称, 他们认为香蕉协议是欧盟和拉丁美洲之间十几年贸易争端的结果, 因而是一个可以单独生效的协议。

ICTSD 报道。

www.ictsd.org

《桥》每日快报以英语、法语、西班牙语、葡萄牙语、中文、阿拉伯语和俄语登载于 ICTSD 网站 www.ictsd.org。它也在 WTO 部长会议的各个地点发行。